

58a. Phước. 09.8.508.624. (VP: 0683823345)
địa chỉ: huylorinhthuan@gmail.com

UBND TỈNH NINH THUẬN CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
BCH PHÒNG CHỐNG THIÊN TAI VÀ TÌM KIẾM CỨU NẠN Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: CH /PCTT Ninh Thuận, ngày 12 tháng 12 năm 2014

TRUNG TÂM PHÒNG TRÁNH VÀ GIẢM THIỂU THIÊN TAI
CÔNG VĂN ĐẾN
Số: 1766
Ngày: 12 tháng 12 năm 2014

Kết quả 05 năm thực hiện Đề án "Nâng cao nhận thức cộng đồng và quản lý thiên tai dựa vào cộng đồng" giai đoạn 2009 - 2014

CÔNG VĂN ĐẾN
Số: 9372
Ngày: 11/12/2014

Kính gửi: Tổng cục thủy lợi

Căn cứ văn bản số 1520/TCTL-GNTT ngày 19/11/2014 của Tổng cục thủy lợi về việc báo cáo Kết quả 05 năm thực hiện Đề án "Nâng cao nhận thức cộng đồng và quản lý thiên tai dựa vào cộng đồng" giai đoạn 2009 - 2014.

Thực hiện Quyết định 1002/QĐ-TTg ngày 13/07/2009 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án Nâng cao nhận thức cộng đồng và quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận (đến năm 2020). Ủy ban nhân dân tỉnh đã xây dựng và phê duyệt kế hoạch nâng cao nhận thức cộng đồng và quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng trên địa bàn tỉnh (đến năm 2020) tại văn bản số 1799/KH-UBND ngày 06/05/2010 với tổng kinh phí là 70 tỷ đồng.

Qua 5 năm thực hiện thực hiện đề án Văn phòng thường trực Ban chỉ huy Phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn tỉnh xin báo cáo kết quả thực hiện như sau:

1. Kế hoạch thực hiện đã phê duyệt

* Năm 2010 - 2011: bao gồm 2 hợp phần chính

Hợp phần 1: Nâng cao năng lực cho cán bộ chính quyền địa phương ở các cấp về quản lý, triển khai thực hiện các hoạt động quản lý thiên tai công đồng (QLTTCD).

Mục tiêu: Đảm bảo 80% cán bộ chính quyền địa phương các cấp trực tiếp làm công tác QLTTCD được tập huấn, nâng cao năng lực và trình độ QLTTCD. Xây dựng đội ngũ giảng viên chuyên nghiệp, cán bộ trực tiếp triển khai thực hiện QLTTCD.

- Đào tạo đội ngũ giảng viên chuyên nghiệp về lĩnh vực QLTTCD
- Trang bị bộ dụng giảng dạy về QLRTTDVCD cho đội ngũ giảng viên chuyên viên nghiệp (Bộ Laptop, máy chiếu, phông)
- Trang bị công cụ hỗ trợ công tác phòng, chống lụt bão (bộ: Máy vi tính, máy in, máy fax) cho các cơ quan, chính quyền các cấp;
- Cải tạo nâng cấp trụ sở cơ quan chuyên trách về phòng, chống lụt bão và giảm nhẹ thiên tai cấp tỉnh.

Hợp phần 2: Tăng cường truyền thông giáo dục và nâng cao cho cộng đồng về QLTTCD

Mục tiêu: Trên 80% số dân các xã thuộc vùng ven biển được phổ biến kiến thức về phòng, chống lụt bão và giảm nhẹ thiên tai

- Thành lập nhóm triển khai các hoạt động QLTTCD tại cộng đồng (do cộng đồng bầu chọn). Nhằm thực các nhiệm vụ tuyên truyền nắm bắt thông tin và tình hình thiên tai tại cộng đồng

- Thiết lập bản đồ thiên tai và tình trạng dễ bị tổn thương ở từng cộng đồng

- Thu nhập, cập nhật thông tin cho bản đồ thiên tai và tình trạng dễ bị tổn thương được duy trì hàng năm

- Xây dựng sổ tay hướng dẫn triển khai các hoạt động cơ bản của cộng đồng về chuẩn bị, ứng phó và phục hồi ứng với từng giai đoạn: Trước và thiên tai phù hợp cho từng nhóm cộng đồng trong tỉnh

- Cộng đồng xây dựng kế hoạch hàng năm về phòng, chống và quản lý rủi ro thiên tai của cộng đồng (lồng ghép thích ứng biến đổi khí hậu); Cấp xã lập kế hoạch hàng năm dựa trên nhu cầu thiết thực của khu phố, có sự tham gia của người dân.

- Tổ chức diễn tập về phòng, chống và giảm nhẹ thiên tai cộng đồng hàng năm (bao gồm cả các trang thiết bị và dụng cụ hỗ trợ).

- Thiết bị hệ thống về cảnh báo, truyền truyền tin sớm về thiên tai cộng đồng, kêu gọi phòng tránh thiên tai trong cộng đồng (bao gồm cả các trang thiết bị và dụng cụ hỗ trợ).

- Thiết bị hệ thống đánh giá và giám sát các hoạt động, chống và giảm nhẹ thiên tai trong cộng đồng.

- Tổ chức các lớp tập huấn hàng năm cho cộng đồng về từng hoạt động riêng biệt trong công tác quản lý rủi ro thiên tai tại cộng đồng (cho từng đối tượng cụ thể trong cộng đồng).

- Tổ chức các biểu diễn, kịch đưa nội dung về phòng, chống và giảm nhẹ thiên tai tại cộng đồng nhân các ngày Lễ hội của cộng đồng.

- Xây dựng các công trình quy mô phục vụ công tác phòng, chống và giảm nhẹ thiên tai cộng đồng.

* Năm 2012 – 2013: tiếp tục thực hiện 2 hợp phần chính

Hợp phần 1: Nâng cao năng lực cho cán bộ chính quyền địa phương ở các cấp về quản lý, triển khai thực hiện các hoạt động quản lý thiên tai công đồng (QLTTCD).

Mục tiêu: Đảm bảo 80% cán bộ chính quyền địa phương các cấp trực tiếp làm công tác QLTTCD được tập huấn, nâng cao năng lực và trình độ QLTTCD. Xây dựng đội ngũ giảng viên chuyên nghiệp, cán bộ trực tiếp triển khai thực hiện QLTTCD.

- Đào tạo đội ngũ giảng viên chuyên nghiệp về lĩnh vực QLTTCD.

- Trang bị bộ dụng giảng dạy về QLRRTTDVCĐ cho đội ngũ giảng chuyên viên nghiệp (Bộ Laptop, máy chiếu, phòng)

- Trang bị công cụ hỗ trợ công tác phòng, chống lụt bão (bộ: Máy vi tính, máy in, máy fax) cho các cơ quan, chính quyền các cấp;

- Cải tạo nâng cấp trụ sở cơ quan chuyên trách về phòng, chống lụt bão và giảm nhẹ thiên tai cấp tỉnh.

Hợp phần 2: Tăng cường truyền thông giáo dục và nâng cao cho cộng đồng về QLTTCD

Mục tiêu: Trên 80% số dân các xã thuộc vùng ven biển được phổ biến kiến thức về phòng, chống lụt bão và giảm nhẹ thiên tai

- Thành lập nhóm triển khai các hoạt động QLTTCD tại cộng đồng (do cộng đồng bầu chọn). Nhằm thực các nhiệm vụ tuyên truyền nắm bắt thông tin và tình hình thiên tai tại cộng đồng

- Thiết lập bản đồ thiên tai và tình trạng dễ bị tổn thương ở từng cộng đồng.

- Phổ biến bản đồ thiên tai cùng với xây dựng panô và bản hướng dẫn các bước cơ bản về chuẩn bị, ứng phó và khắc phục hậu quả thiên tai.

- Thu nhập, cập nhật thông tin cho bản đồ thiên tai và tình trạng dễ bị tổn thương được duy trì hàng năm

- Xây dựng sổ tay hướng dẫn triển khai các hoạt động cơ bản của cộng đồng về chuẩn bị, ứng phó và phục hồi ứng với từng giai đoạn: Trước và thiên tai phù hợp cho từng nhóm cộng đồng trong tỉnh

- Cộng đồng xây dựng kế hoạch hàng năm về phòng, chống và quản lý rủi ro thiên tai của cộng đồng (lồng ghép thích ứng biến đổi khí hậu); Cấp xã lập kế hoạch hàng năm dựa trên nhu cầu thiết thực của khu phố, có sự tham gia của người dân.

- Tổ chức diễn tập về phòng, chống và giảm nhẹ thiên tai cộng đồng hàng năm (bao gồm cả các trang thiết bị và dụng cụ hỗ trợ).

- Thiết bị hệ thống về cảnh báo, truyền truyền tin sớm về thiên tai cộng đồng, kêu gọi phòng tránh thiên tai trong cộng đồng (bao gồm cả các trang thiết bị và dụng cụ hỗ trợ).

- Thiết bị hệ thống đánh giá và giám sát các hoạt động, chống và giảm nhẹ thiên tai trong cộng đồng.

- Tổ chức các lớp tập huấn hàng năm cho cộng đồng về từng hoạt động riêng biệt trong công tác quản lý rủi ro thiên tai tại cộng đồng (cho từng đối tượng cụ thể trong cộng đồng).

- Tổ chức các biểu diễn, kịch đưa nội dung về phòng, chống và giảm nhẹ thiên tai tại cộng đồng nhân các ngày Lễ hội của cộng đồng.

- Xây dựng các công trình quy mô phục vụ công tác phòng, chống và giảm nhẹ thiên tai cộng đồng.

* Năm 2014: Gồm 2 phần, có liên hệ mật thiết với nhau:

Hợp phần 1: Nâng cao năng lực cho cán bộ chính quyền địa phương ở các cấp về quản lý, triển khai thực hiện các hoạt động quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng.

Mục tiêu đảm bảo 80% cán bộ các cấp trực tiếp làm công tác quản lý thiên tai dựa vào cộng đồng được tập huấn, nâng cao năng lực và trình độ về quản lý thiên tai dựa vào cộng đồng ở các cấp chính quyền trong tỉnh.

- Đào tạo đội ngũ giảng viên cấp huyện, xã về quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng. Ưu tiên cho các huyện, xã thuộc khu vực thường xuyên chịu ảnh hưởng thiên tai.

- Trang bị công cụ hỗ trợ công tác quản lý thiên tai cho các cơ quan, chính quyền các cấp tại địa phương và bộ công cụ giảng dạy cho đội ngũ giảng viên nông cốt.

Hợp phần 2: Tăng cường truyền thông giáo dục, nâng cao năng lực cho cộng đồng về quản lý rủi ro thiên tai.

Mục tiêu nhằm tăng cường năng lực cho cộng đồng về giảm nhẹ thiên tai; trên 60% số dân các xã ven biển được phổ biến kiến thức về phòng, chống lụt bão và giảm nhẹ thiên tai. Bao gồm các hoạt động chủ yếu sau:

- Hướng dẫn cộng đồng tự xây dựng bản đồ rủi ro thiên tai và tình trạng dễ bị tổn thương ở từng cộng đồng.

- Tổ chức tuyên truyền về quản lý rủi ro thiên tai qua các phương tiện thông tin đại chúng, tờ rơi áp phích, pano,....

- Thiết lập hệ thống cảnh báo, truyền thông tin sớm về thiên tai trong cộng đồng (bao gồm cả các trang thiết bị và dụng cụ hỗ trợ).

- Hướng dẫn cộng đồng xây dựng kế hoạch hàng năm về phòng, chống và giảm nhẹ thiên tai và thích ứng biến đổi khí hậu.

- Hướng dẫn cộng đồng xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội có lồng ghép kế hoạch phòng, chống và giảm nhẹ thiên tai và thích ứng biến đổi khí hậu.

- Tổ chức chương trình biểu diễn, kịch về công tác phòng, chống và giảm nhẹ thiên tai lồng ghép vào những ngày lễ, truyền thống tại địa phương.

- Thiết lập hệ thống đánh giá và giám sát các hoạt động triển khai Đề án theo hướng dẫn của Bộ Nông nghiệp và PTNT.

2. Kết quả thực hiện (so với kế hoạch được phê duyệt)

Trên cơ sở đã được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt kế hoạch tại văn bản số 1799/KH-UBND ngày 06/5/2010 và văn bản số 3831/KH-UBND ngày 16/08/2013. Văn phòng thường trực Ban chỉ huy Phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn tỉnh đã phối hợp với các Sở, ban ngành địa phương trong tỉnh thực hiện các nội dung như trong kế hoạch đã nêu. Qua đó Văn phòng thường trực Ban chỉ huy Phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn tỉnh nhận được sự hỗ trợ từ tổ chức Oxfam Anh để thực hiện dự án Tổng hợp các bài học kinh nghiệm về phòng ngừa và giảm nhẹ thiên tai tại Ninh Thuận trong năm 2010 -2011 với mục tiêu giúp địa phương đào tạo các tập huấn viên nông cốt để thực hiện Đề án 1002 của Chính phủ và các

nguồn vốn tài trợ hợp pháp khác để triển khai kế hoạch nâng cao nhận thức cộng đồng và quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng trên địa bàn tỉnh. Nội dung kết quả thực hiện triển khai chi tiết như sau:

(Đính kèm kết quả thực hiện chi tiết)

3. Đánh giá quá trình, kết quả thực hiện

a. Đánh giá quá trình thực hiện:

- Để thực hiện hiệu quả Đề án 1002 cần huy động sự tham gia của tất cả các bên liên quan, trong đó có sự hỗ trợ từ các tổ chức quốc tế trong thời gian qua. Tuy nhiên, nguồn kinh phí của địa phương còn nhiều hạn chế và chưa có nguồn kinh phí hỗ trợ từ Trung ương, do đó việc thực hiện Đề án 1002 tại địa phương gặp rất nhiều khó khăn. Tuy nhiên bằng sự nỗ lực của tỉnh nhà đã cố gắng tận dụng mọi nguồn vốn tài trợ và các nguồn vốn tại địa phương để triển khai một số hoạt động nâng cao nhận thức cộng đồng và quản lý thiên tai dựa vào cộng đồng đã mang lại một số hiệu quả thiết thực.

- Đề nâng cao nhận thức cộng đồng cần đa dạng các hình thức thông tin, giáo dục; các tài liệu truyền thông ngắn gọn, hình ảnh sinh động, nội dung dễ hiểu và phù hợp với đặc điểm vùng miền. Sự hỗ trợ về mặt kỹ thuật của các chuyên gia, các nhà tư vấn phù hợp với địa phương và có hiệu quả trong việc sử dụng những tài liệu tập huấn, chương trình góp phần vào thành công của dự án.

- Đánh giá hiểm họa, tình trạng dễ bị tổn thương và khả năng theo phương pháp có sự tham gia của cộng đồng.

- Kỹ năng thực hành các công cụ đánh giá rủi ro thảm họa thiên tai cho người dân.

- Hướng dẫn cho người dân cách xác định và sắp xếp ưu tiên những tình trạng dễ bị tổn thương.

- Kỹ năng thực hành cứu hộ cứu nạn, sơ cấp cứu, di dời và sơ tán dân trong phòng ngừa thảm họa

- Tổ chức các hoạt động phòng tránh trú bão an toàn đối với ngư dân trên biển.

- Xác định phạm vi can thiệp dựa trên nguồn lực, khả năng, mục đích và phạm vi chức năng hoạt động của địa phương.

✓ - Ngoài ra Chi cục thủy lợi (Văn phòng thường trực Ban chỉ huy Phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn tỉnh Ninh Thuận) cũng đã phối hợp với Quỹ hỗ trợ phòng tránh thiên tai Miền trung tổ chức lớp tập huấn nâng cao năng lực cứu hộ cứu nạn cho các đội xung kích cấp thôn xã đồng thời cũng được Quỹ hỗ trợ thiên tai Miền trung trao tặng 10 chiếc xuồng cứu hộ cứu nạn song song đó là tổ chức xây dựng các Trường học làm nơi tránh trú bão lũ khi mùa mưa đến từ năm 2009 đến năm 2014 là 05 trường với tổng kinh phí là 20,238 tỷ đồng trong đó phần hỗ trợ của Quỹ hỗ trợ thiên tai Miền trung là 11,3 tỷ đồng nhằm mục tiêu giúp đỡ người dân trong vùng lũ lụt, thiên tai đảm bảo an toàn tính mạng, giảm thiệt hại tối đa về tài sản của nhân dân do lũ lụt gây ra..

b. Kết quả thực hiện:

- Trước những tác động của biến đổi khí hậu toàn cầu, thiên tai diễn biến ngày càng phức tạp, ảnh hưởng rất lớn đến cộng đồng và phát triển kinh tế - xã hội của các địa phương, đặc biệt bão xuất hiện ngày càng nhiều và nước biển dâng cao, việc thực hiện các hoạt động của Dự án vừa qua là hết sức cần thiết.

- Sự hợp tác đa thành phần thông qua nhiều cơ quan ban ngành, đoàn thể là thiết yếu để đảm bảo môi trường thuận lợi trong quá trình triển khai thực hiện dự án và đảm bảo tính bền vững của dự án.

- Trang bị kỹ năng, phương pháp và kiến thức cho đội ngũ tập huấn viên nòng cốt của tỉnh để hỗ trợ địa phương trong việc triển khai thực hiện Đề án 1002 của Chính phủ và công tác phòng chống lụt bão và giảm nhẹ thiên tai tại cấp xã, huyện và tỉnh.

- Các tập huấn viên nòng cốt của tỉnh được chia sẻ những kinh nghiệm về công tác triển khai thực hiện Đề án 1002 của Chính phủ và công tác phòng chống lụt bão và giảm nhẹ thiên tai tại địa phương; phương pháp và cách thức để tổ chức một lớp tập huấn cho cộng đồng.

- Hoàn thiện khung theo dõi - đánh giá kế hoạch PCLB hằng năm để áp dụng cho tỉnh, huyện và nhân rộng.

4. Khó khăn, vướng mắc

Trong quá trình thực hiện gặp những khó khăn: chưa có cơ chế và hướng dẫn tài chính; chưa thống nhất bộ tiêu chí lựa chọn các xã ưu tiên, thiếu đội ngũ đào tạo và tuyên truyền; thiếu tài liệu truyền thông ở cấp tỉnh, huyện và xã.

Mặc dù đã có sự quan tâm từ các tổ chức xã hội nhưng vấn đề quản lý rủi ro thiên tai vẫn còn mang tính lý thuyết, chưa có cơ chế khuyến khích người dân và các bên liên quan tham gia vào kế hoạch phòng, chống thiên tai ở địa phương.

Nguồn vốn của chính phủ quá hạn chế, do vậy, chỉ có thể đủ để tập huấn mà không có trang thiết bị và xây dựng cơ sở hạ tầng và cơ chế chính sách để đảm bảo tính bền vững sau khi dự án triển khai.

5. Đề xuất

- Giải pháp khắc phục: Cần ban hành bộ tài liệu chuẩn về đào tạo, tập huấn và hỗ trợ tập huấn, đào tạo. Tổ chức đào tạo cho cán bộ nguồn, tập huấn viên nòng cốt đủ chuẩn cho các cấp. Tiếp tục duy trì và nhân rộng một số mô hình có hiệu quả như: Tập huấn về lồng ghép giới trong PNGNTT, tập huấn về nâng cao nhận thức cộng đồng, tập huấn về khung theo dõi - đánh giá Đề án 1002 và kế hoạch PCLB cấp tỉnh - huyện, tập huấn cập nhật kế hoạch ấp/xã an toàn (*kế hoạch phòng, chống lụt, bão và giảm nhẹ thiên tai*)

- Hỗ trợ từ phía Trung ương: nguồn kinh phí của địa phương còn nhiều hạn chế và chưa có nguồn vốn để hỗ trợ cho chương trình này. Ban chỉ huy Phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn tỉnh kính đề nghị Trung ương sớm hỗ trợ kinh phí từ nguồn ngân sách Trung ương và vốn tài trợ không hoàn lại từ các Chính phủ và tổ chức quốc tế cho các địa phương để tiếp tục triển khai thực hiện Đề án 1002.

Trên đây là báo cáo kết quả 05 năm thực hiện Đề án “Nâng cao nhận thức cộng đồng và quản lý thiên tai dựa vào cộng đồng” giai đoạn 2009 – 2014. Văn phòng thường trực Ban chỉ huy Phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn tỉnh xin báo cáo Tổng cục thủy lợi được biết.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh Ninh thuận (Đề báo cáo);
- Sở NN&PTNT (Đề báo cáo);
- Lưu HC-KT.

CHÁNH VĂN PHÒNG



Văn Tuấn

Văn Tuấn

11/11/2014

Phụ lục Kết quả thực hiện

(Kèm theo báo cáo số: OA /PCTT ngày 8 tháng 12 năm 2014 của Ban chỉ huy Phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn tỉnh Ninh Thuận)



TT	Hoạt động	Kinh phí Nguồn kinh phí	Cơ quan chủ trì Cơ quan phối hợp	Thời gian thực hiện	Kết quả thực hiện
I	Hoạt động nâng cao nhận thức cộng đồng và quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng trên địa bàn tỉnh do Văn phòng thường trực Ban chỉ huy Phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn tỉnh làm đầu mối				
1	Nhân rộng các phương pháp tiếp cận, kiến thức, những thực hành của tổ chức Oxfam từ dự án VANGOCA 1 cho các nhà hoạt động về Quản lý thiên tai tại Ninh Thuận và các tỉnh khác thuộc vùng Nam Trung Bộ. Đội ngũ này là đội ngũ cán bộ nguồn, nòng cốt tiếp tục triển khai và thực hiện Đề án 1002 và công tác phòng chống lụt bão và giảm nhẹ thiên tai tại cấp tỉnh.	<ul style="list-style-type: none"> - 303.254.425 đồng (tương đương 15.126 USD) - Ngân sách thực hiện theo thỏa thuận giữa tổ chức Oxfam Anh và Văn phòng thường trực Ban chỉ huy Phòng, chống lụt, bão và TKCN tỉnh Ninh Thuận 	<ul style="list-style-type: none"> - Tổ chức Oxfam Anh - Ban chỉ huy Phòng, chống lụt, bão và TKCN tỉnh Ninh Thuận. 	Từ tháng 06/2010 đến tháng 06/2011	
a	Tập huấn bơi cho các tập huấn viên vùng Nam Trung Bộ				Kết quả các tập huấn viên đã thống nhất và xây dựng hoàn thiện các bước, các học viên đã nắm được các kiến thức cơ bản nội dung